



Dekret

Decreto

Nr.

N.

01

vom

del

25/01/2022

**Betreff:**

Direktvergabe gemäß Art 26 LG Nr. 16/2015 der Dienstleistung für der Direktvergabe der Arbeitsberatungsleistung und die Durchführung der damit verbundenen Verpflichtungen

CIG-Code: ZB434BC2A4

AOV/ACP 5\_2021

**Oggetto:**

Determina di affidamento diretto ai sensi dell'art. 26 LP 16/2015 del servizio di consulenza in materia di lavoro e lo svolgimento degli adempimenti obbligatori connessi.

Codice C.I.G.: ZB434BC2A4

AOV/ACP 5\_2021

Prämissen:

das Personal, welches bei der Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge (nachstehend AOV) Dienst leistet, gehört dem Stellenplan der Landesverwaltung an, zu dem in der Regel im Wege eines Auswahlverfahrens Zugang gewährt wird;

angesichts des akuten Personalmangels bei der AOV, der auf die Schwierigkeiten bei der Suche nach qualifiziertem Personal zurückzuführen ist, muss das Personal auf alternativem Wege über private Verträge eingestellt werden;

der Art. 25 des LG Nr. 5/2021 (Bestimmungen im Bereich Vergaben) sieht vor, dass *„Die Agentur arbeitet mit Landespersonal, mit abgeordnetem oder aus dem Stellenplan ausgegliedertem Personal der örtlichen Körperschaften **oder mit unmittelbar von der Agentur selbst eingestelltem Personal mit befristetem Arbeitsvertrag, für das, sofern die Satzung nichts anderes vorschreibt, der betreffende Kollektivvertrag gilt**“* und dass *“(…) die Finanzierung erfolgt mit den Sach- und Finanzressourcen, die gemäß geltender Gesetzgebung verfügbar und der Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge zugeteilt sind, erfolgt, **ohne neue Ausgaben oder Mehrausgaben zu Lasten des Landeshaushaltes**“*.

In Anbetracht der arbeitsrechtlichen Verpflichtungen, die der Agentur für die Verwaltung des mit befristeten Verträgen einzustellenden Personals obliegen;

die Notwendigkeit festgestellt, die notwendigen Verfahren zur Ermittlung des am besten geeigneten Arbeitsvertrag, die mit der Einstellung des Personals und dem Abschluss des Arbeitsvertrags verbundenen Formalitäten zu aktivieren;

festgestellt, dass alle Anforderungen für die Erstellung der Lohnabrechnungen und der obligatorischen Erklärungen berücksichtigt worden sind;

angesichts der Notwendigkeit, den Dienst bis zum 31.12.2023 zu gewährleisten, ist es notwendig, den oben genannten Dienst zu vergeben.

Premesso che:

il personale che presta servizio presso l'Agencia per i procedimenti e la vigilanza in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (di seguito ACP) rientra nell'organico dell'amministrazione provinciale, alla quale si accede di regola mediante concorso;

considerata la forte carenza di personale presso ACP, da ricondurre alle difficoltà incontrate nel reperimento di personale qualificato, si ravvisa l'esigenza di ricorrere all'assunzione di personale con modalità alternative, mediante l'utilizzo di contratti privatistici;

l'art. 25 della LP nr. 5/2021 (Disposizioni in materia di appalti), dispone che *“L'Agencia opera con personale provinciale, con personale di amministrazioni locali, in posizione di comando o fuori ruolo, **o mediante personale assunto direttamente, con contratto a tempo determinato, al quale si applica, salvo diversa previsione dello statuto, il contratto collettivo di riferimento**”* e che *“(…) **si provvede con le risorse finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente e assegnate all'Agencia per i procedimenti e la vigilanza in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio provinciale**”*.

Considerati gli adempimenti in materia lavoro incombenti sull'Agencia per la gestione del personale da assumere a tempo determinato con contratti privatistici;

ravvisata la necessità di attivare le procedure necessarie ad individuare il contratto di lavoro più idoneo, gli adempimenti connessi all'assunzione di personale e alla stipula del contratto di lavoro;

considerati tutti gli adempimenti necessari alla compilazione dei cedolini paga e dichiarazione obbligatorie;

considerata la necessità di garantire il servizio fino al 31.12.2023, si rende necessario provvedere all'affidamento del servizio di cui all'oggetto.

Gemäß Art. 21/ter Abs. 2 LG Nr. 1/2002 („Bestimmungen über den Haushalt und das Rechnungswesen des Landes“) werden für die Vergabe **von Liefer-, Dienstleistungs- und Instandhaltungsaufträgen unter dem EU-Schwellenwert** die öffentlichen Auftraggeber nach Art. 2 Abs. 2 LG Nr. 16/2015, unbeschadet der Ausnahme gemäß Artikel 38 LG vom 17. Dezember 2015 Nr. 16, alternativ zum Beitritt zu den AOV-Rahmenvereinbarungen und stets unter Einhaltung der entsprechenden Preis- und Qualitätsparameter als Höchstgrenzen, ausschließlich auf den elektronischen Markt des Landes Südtirol angewendet oder auf das telematische System des Landes, wenn es keine Ausschreibungen für die Zulassung gibt.

Es bestehen keine aktiven AOV-Vereinbarungen für Güter/Dienstleistungen, die mit den gegenständlichen Leistungen vergleichbar sind;

es wurde beschlossen, die gegenständliche Dienstleistung gemäß Art. 26 Abs. 2 und 4 LG Nr. 16/2015 nach erfolgter Markterkundung direkt zu vergeben;

es wurden vorgenommen, um das Vorliegen von Risiken durch Interferenzen bei der Vertragsausführung zu überprüfen, und gemäß Art. 26 Abs. 3/bis GvD Nr. 81/2008 besteht für diese Art von Vergabeverfahren keine Verpflichtung, das DUVRI zu erstellen, weil es sich um eine Leistung intellektueller Natur handelt folglich bestehen keine Sicherheitskosten.

Die wesentlichen Vertragsklauseln sind in der Anfrage zur Interessensbekundung im ISOV-Portal angegeben, welche am 19.11.2021 prot. Nr. 77000 verschickt wurde.

Angewandte Rechtsvorschriften:

- LG Nr. 16/2015 und LG Nr. 17/1993 zur „Regelung des Verwaltungsverfahrens“,
- GvD Nr. 50/2016 und DPR Nr. 207/2010,
- DPR vom 28. Dezember 2000, Nr. 445,
- GvD Nr. 81/2008 insbesondere Art. 26 Abs. 6

Rilevato che, ai sensi dell'art. 21-ter, comma 2, LP 1/2002: “Norme in materia di bilancio e di contabilità della Provincia Autonoma di Bolzano”, **per gli affidamenti di forniture, servizi e manutenzioni di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria**, le amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 2 comma 2 della LP 16/2015, in alternativa all'adesione alle convenzioni-quadro stipulate dall'ACP e sempre nel rispetto dei relativi parametri di prezzo-qualità come limiti massimi, ricorrono in via esclusiva al mercato elettronico provinciale ovvero, nel caso di assenza di bandi di abilitazione, al sistema telematico provinciale, fatta salva l'eccezione di cui all'articolo 38 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16.

Considerato che non sono attive convenzioni ACP relative a servizi comparabili con quelli da acquisire;

ritenuto di procedere all'affidamento diretto per il servizio di cui in oggetto ai sensi dell'art. 26 comma 2 e 4 LP 16/2015, a seguito di indagine di mercato;

che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-*bis*, del D.Lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale. Non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza.

Precisato che le clausole negoziali essenziali sono contenute nella richiesta di preventivo inviata via pec in data 19.11.2021, prot. n. 77000;

Visti:

- la LP 16/2015 e la LP 17/1993 in materia di “Disciplina del procedimento amministrativo”
- il D.Lgs. n. 50/2016 e d.p.r. 207/2010
- il d.p.r. del 28 dicembre 2000, n. 445
- il D.Lgs. 81/2008 e, in particolare, l'art. 26, comma 6;

Zur Kenntnis genommen, dass:

- am 19.11.2021 für den betreffenden Dienst, der am 29.11.2021 ausläuft, eine Markterhebung im Rahmen einer Online-Konsultation der nachstehend aufgeführten Wirtschaftsteilnehmer nach dem Rotationsprinzip durchgeführt worden ist; Es wurden folgende Wirtschaftsteilnehmer konsultiert: **Elas Gesellschaft zwischen Fachmänner Gmbh - Sudio Kaspar STP – Payroll Team STP**;
- auf die Konsultation hat lediglich der Wirtschaftsteilnehmer **Elas Gesellschaft zwischen Fachmänner GmbH** geantwortet, während der Wirtschaftsteilnehmer **Sudio Kaspar KG** mitgeteilt hat, kein Interesse an der Vergabe zu haben;
- um die Vergleichbarkeit der Vorschläge und eine größere Beteiligung an der betreffenden Umfrage zu gewährleisten, wurde beschlossen, die Aufforderung zur Einreichung von wirtschaftlichen und technischen Schätzungen am 02.12.2021 mit einer Frist bis zum 09.12.2021 zu erneuern; Es wurden folgende Wirtschaftsteilnehmer konsultiert: **Elas Gesellschaft zwischen Fachmänner Gmbh und Payroll Team STP**;
- bei der zweiten Markterhebung antworteten beide befragten Wirtschaftsteilnehmer.
- Da die mit dem Angebot eingereichten technischen Berichte in Bezug auf die für die Agentur wesentliche Phase A als unvollständig angesehen wurden, wurden am 14.01.2022 weitere Klarstellungen angefordert;
- am 24.01.2022 zog sich der Wirtschaftsteilnehmer **Elas Gesellschaft zwischen Fachmännern GmbH** aus dem Verfahren zurück, während der Wirtschaftsteilnehmer **Payroll Teams Srl** die von der Vergabestelle geforderten Klarstellungen übermittelte, die aus folgenden Gründen als angemessen für die eigenen Bedürfnisse angesehen wurden:

Dato atto che:

- in data 19.11.2021 è stata svolta un'indagine di mercato per il servizio in oggetto con scadenza il 29/11/2021, mediante consultazione telematica dei seguenti operatori economici nel rispetto del principio di rotazione: **Elas Gesellschaft zwischen Fachmänner GmbH - Sudio Kaspar sas – Payroll Team srl**;
- alla consultazione ha risposto solo l'operatore economico **Elas Gesellschaft zwischen Fachmänner GmbH**, mentre l'operatore economico **Sudio Kaspar sas** ha comunicato il proprio disinteresse alla procedura;
- per garantire la confrontabilità delle proposte e una maggiore partecipazione all'indagine in oggetto, in data 02/12/2021 è stata inviata nuovamente la richiesta di preventivo tecnico ed economico agli operatori economici **Elas Gesellschaft zwischen Fachmänner GmbH** e **Payroll Team srl** con scadenza il 09/12/2021.
- Alla seconda indagine di mercato rispondevano entrambi gli operatori economici consultati.
- Considerato che le relazioni tecniche presentate a corredo dell'offerta venivano ritenute incomplete con riferimento alla fase A, essenziale per l'Agenzia, in data 14.01.2022 venivano richieste ulteriori precisazioni;
- in data 24.01.2022 l'operatore economico **Elas Gesellschaft zwischen Fachmänner GmbH** rinunciava alla procedura, mentre l'operatore economico **Payroll Teams Srl** inviava le precisazioni richieste dalla stazione appaltante le quali venivano valutate appropriate alle proprie esigenze per i seguenti motivi:

- der Wirtschaftsteilnehmer pünktlich und detailliert auf die im Rahmen der Angebotseinholung gestellten Anträge und auf die anschließenden Ersuchen um Klärstellungen geantwortet und Angaben zu den vorgesehenen Ausführungsmodalitäten und zum Zeitrahmen gemacht hat;
- er ergänzte außerdem den Bericht durch eine Beschreibung der Ausbildung des zuständigen AOV-Personals, der Überprüfung der Korrektur-, Verbesserungs- und Feedback-Maßnahmen sowie der internen Organisation in Bezug auf die Dienstleistungsqualität.;
- die Kompetenz des Wirtschaftsteilnehmers den Anforderungen der beantragten Dienstleistung entspricht;
- der Wirtschaftsteilnehmer bereits vergleichbare Beratungs- und Dienstleistungen für Einrichtungen mit ähnlichen Merkmalen erbracht hat;
- der Wirtschaftsteilnehmer hat ein wirtschaftlich günstiges Angebot;

das Angebot der Nützlichkeit gegenüber, die von der Verwaltung erzielt wird, als verhältnismäßig bewertet und wirtschaftlich;

die gegenständliche Beschaffung wird durch eigene Haushaltsmittel finanziert;

Es wurde der CIG-Code Nr. ZB434BC2A4 eingeholt;

Die voraussichtliche Ausgabe liegt unter 40.000 Euro und ist somit nicht im Zweijahresprogramm der Beschaffungen von Gütern und Dienstleistungen enthalten.

DIE GESCHÄFTSFÜHRENDE DIREKTORIN

### ENTSCHEID

die Dienstleistung aus den oben angeführten Gründen an den Wirtschaftsteilnehmer **PAYROLL TEAM STP** zu vergeben;

der Auftrag hat eine Laufzeit von zwei Jahren bis zum 31.12.2023, beginnend mit dem Datum der Unterzeichnung des Auftragschreibens;

- l'operatore economico ha dato un riscontro puntuale e dettagliato alle richieste esplicitate in fase di richiesta preventivi e alla successiva richiesta di precisazioni, dando indicazione sulle modalità di esecuzione e tempistiche previste;
- ha inoltre integrato la relazione con una descrizione dedicata alla formazione del personale addetto in ACP, alla verifica delle misure correttive, di miglioramento e di feedback e all'organizzazione interna in funzione qualitativa del servizio;
- la competenza dell'operatore economico è ritenuta confacente alle esigenze del servizio richiesto;
- l'operatore economico ha già fornito consulenze e/o servizi simili ad Enti strumentali con caratteristiche affini, come indicato nel documento referenze allegato alla proposta presentata;
- l'operatore economico ha presentato un'offerta economicamente vantaggiosa;

è stata valutata la congruità dell'offerta ritenuta proporzionata all'utilità che sarà conseguita dall'amministrazione ed economicamente adeguata;

l'oggetto di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio;

L'appalto è stato registrato con CIG ZB434BC2A4;

La spesa presunta è inferiore a 40.000 euro e che quindi la stessa non è contenuta nel programma biennale degli acquisti;

LA DIRETTRICE REGGENTE,

### DETERMINA

di affidare per le motivazioni espresse in premessa il servizio in oggetto **all'operatore economico PAYROLL TEAM SRL**;

l'affidamento avrà durata di due anni fino al 31/12/2023 con decorrenza dalla data di sottoscrizione della lettera di incarico;

für Vergabeverfahren über einen geschätzten Betrag von weniger als 40.000 Euro (ohne MwSt.) wird keine endgültige Sicherheit gefordert;

es wird festgehalten, dass keine Risiken durch Interferenzen bestehen;

der Vertrag ist gemäß Art. 37 LG Nr. 16/2015 auf dem Wege des Briefverkehrs abzuschließen;

die Gesamtausgabe von **€ 7.500,00** einschließlich Steuerlasten, zu Lasten des Kontos E21006710, im Haushaltsplan 2022 zu verbuchen:

die vorliegende Maßnahme ist zur allgemeinen Kenntnisnahme auf der Webseite dieser Verwaltung unter „Transparente Verwaltung“ und das Ergebnis auf dem Portal des Informationssystems Öffentliche Verträge zu veröffentlichen.

DIE GESCHÄFTSFÜHRENDE DIREKTORIN

per procedure il cui importo dell'affidamento sia stimato sotto i 40.000 euro (al netto di IVA) non viene richiesta alcuna garanzia definitiva;

di confermare l'assenza di rischi da interferenza;

di stabilire che il contratto sarà stipulato mediante scambio di corrispondenza, ai sensi dell'art. 37 LP 16/2015;

di imputare la spesa complessiva pari a **€ 7.500,00** sul conto E21006710 comprensiva di oneri fiscali, sul bilancio finanziario gestionale 2022.

di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato sul sito di questa Amministrazione nella sezione "Amministrazione trasparente", ai fini della generale conoscenza e che l'esito venga pubblicato sul Sistema Informativo Contratti Pubblici.

LA DIRIGENTE REGGENTE DELL'AGENZIA

Sabina Sciarrone

*(digital unterzeichnet / sottoscritto in formato digitale)*



Sichtvermerke i. S. d. Art. 13 L.G. 17/93  
über die fachliche, verwaltungsgemäße  
und buchhalterische Verantwortung

Visti ai sensi dell'art. 13 L.P. 17/93  
sulla responsabilità tecnica,  
amministrativa e contabile

Der Amtsdirektor

Il direttore d'ufficio

Datum / Unterschrift

data / firma

Der Abteilungsdirektor

Il direttore di ripartizione

Datum / Unterschrift

data / firma

Laufendes Haushaltsjahr

Esercizio corrente

zweckgebunden

impegnate

vorgemerkt

prenotate

als Einnahmen ermittelt

accertate in entrata

auf Kapitel

su capitolo

Vorgang

operazione

Der Direktor  
des Amtes für Ausgaben/Einnahmen

Il direttore  
dell'ufficio spese/entrate

Datum / Unterschrift

data / firma

Diese Abschrift  
entspricht dem Original

Per copia  
conforme all'originale

Datum / Unterschrift

data / firma

Abschrift ausgestellt für:

Copia rilasciata a: