AOV - Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge



## PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE

ACP - Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

## PIANO DI ATTIVITÀ 2021-2023

Nel 2021 si conferma il ruolo dell'ACP quale garante per bandi di gara corretti, trasparenti, leali, efficienti, effettivi e legittimi.

La missione istituzionale dell'ACP si traduce nelle seguenti otto aree strategiche:

- 1) rilevazione dei fabbisogni;
- 2) procedure di gara:
  - predisposizione e aggiornamento documentazione standard per le stazioni appaltanti;
  - gare su delega:
  - centrale di committenza regionale e acquisto centralizzato (accordi/convenzioni quadro, MEPAB);
  - procedure di Public Private Partnership (PPP);
- 3) elenco prezzi di riferimento con integrazione dei prodotti rispettosi dei criteri ambientali minimi (CAM);
- 4) consulenza e formazione;
- 5) sistema informativo contratti pubblici "Piattaforma SICP"
  - programmazione degli acquisti e degli interventi;
  - E-procurement;
  - pubblicità e trasparenza;
  - rendicontazione fase esecutiva dei contratti;
- 6) gestione Elenchi e Registri (ETOE, Elenco SAI, Elenco Commissari);
- 7) audit nell'ambito dei contratti pubblici oltre altre attività di controllo;
- 8) sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti (Registro RUP, Elenco Stazioni Appaltanti qualificate).

I servizi dell'Agenzia si articolano in:

- a) centrale di committenza e soggetto aggregatore della Provincia autonoma di Bolzano Alto Adige, anche in ragione delle disposizioni in materia di strategie della Provincia nell'acquisto centralizzato; tali attività sono svolte su base permanente, in una delle seguenti forme:
  - acquisizione di forniture e servizi destinati agli utilizzatori sulla base dei programmi annuali che gli stessi sono tenuti ad approvare per i beni e servizi di particolare rilevanza economica o a elevato grado di standardizzazione;
  - aggiudicazione di appalti pubblici o conclusione di accordi quadro per lavori, forniture e servizi, nonché convenzioni-quadro destinati agli utilizzatori;
- b) attività di committenza ausiliarie, consistenti in:
  - supporto alle attività di committenza, in particolare attraverso infrastrutture tecniche che consentono agli utilizzatori di aggiudicare appalti pubblici o di concludere accordi quadro e





- convenzioni per lavori, forniture o servizi e in particolare il Mercato elettronico della Provincia autonoma di Bolzano (MEPAB);
- servizio di stazione unica appaltante (SUA) per la preparazione e gestione delle procedure di appalto in nome e per conto dell'utilizzatore;
- servizi di consulenza;
- c) gestione, per conto di tutte le amministrazioni pubbliche della Provincia, del Sistema informativo
  contratti pubblici mediante il quale vengono svolte le procedure di gara telematica e tradizionale e
  mediante il quale vengono assolti tutti gli obblighi informativi di pubblicità e trasparenza previsti dalle
  norme vigenti (programmazione lavori pubblici e beni e servizi, pubblicità di bandi ed avvisi,
  trasparenza in materia di contratti pubblici, attività di Osservatorio contratti pubblici provinciale ecc.);
- d) audit: l'Agenzia effettua annualmente controlli a campione, con modalità definite dalla Giunta provinciale, su almeno il 20 per cento delle stazioni appaltanti; inoltre procede ai controlli a campione relativi agli operatori economici iscritti nell'elenco telematico e MEPAB. Nel 2021 seguiranno anche i controlli delle Stazioni Appaltanti qualificate.
- e) assistenza alle amministrazioni aggiudicatrici del territorio provinciale nelle procedure di valutazione della fattibilità tecnico-economica delle proposte PPP presentate su iniziativa privata, ai sensi del comma 15 dell'art. 183 del D.lgs. n. 50/2016;
- f) implementazione delle misure organizzative del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti.

Di seguito si elencano le attività che l'ACP intende svolgere a partire dal 2021 e quelle che intende proseguire dagli anni passati, suddivise per milestones e per obiettivi strategici e operativi:

anno	MILESTONES
2021	attivazione del'adempimento degli obblighi di trasparenza su SCP_MIT relativi a Bandi, avvisi ed esiti
2021	contribuire alla stesura delle regole di interoperabilità e alle modalità di interscambio dei dati di cui art. 29 c. 4bis nel rispetto del principio di unicità del luogo di pubblicazione e di unicità dell'invio delle informazioni
2021	sottoscrizione del protocollo "Rete degli Osservatori regionali"
2021	partecipazione al gruppo di lavoro AGID "e-procurement" per la definizione di flussi e modellazione dati derivanti dall'applicazione del Regolamento UE 1780/2019
2021	adozione di un sistema di ticketing per gestire le richieste di quesiti e di intervento da parte degli utenti
2022	messa a disposizione di un nuovo modulo di reporting all'interno della piattaforma SICP per consentire agli utenti, secondo i rispettivi privilegi, la consultazione e l'estrazione, in forma tabellare, di dati relativi ai vari moduli disponibili
2022	disponibilità di tutte le tipologie di procedure gestite mediante modalità telematica
2022	completamento delle funzionalità della piattaforma per ottemperare agli obblighi di trasparenza da parte delle stazioni appaltanti, per tutte le procedure gestite sul portale SICP
2023	attivazione del nuovo sistema di eForms previso dal Regolamento UE 1780/2019
2021	gestione del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti (registro RUP ed Elenco SAQ sul Portale SICP)
2021	formazione RUP in cooperazione con l'Università di Innsbruck ed Eurac
2021	finalizzazione delle procedure di valutazione delle proposte di PPP su iniziativa privata
2022	Integrazione dei prodotti CAM negli Elenchi prezzi



n.	OBIETTIVI STRATEGICI	unità	stato attuale	ta	rget annua	jet annuale	
			2020	2021	2022	2023	
1	numero di bandi attivi per Mercato elettronico pubblica amministrazione Provincia autonoma di Bolzano - Alto Adige	n.	5	6	7	8	
2	numero di convenzioni e accordi quadro stipulati attivi (lotti accorpati)	n.	8	10	11	12	
3	numero delle procedure aperte eseguite (SUA L + SUA SF)	n.	38	50	50	50	
5	prezzi unitari da aggiornare mediante gli Elenchi prezzo di riferimento	n.	18.000	18.000	18.000	18.000	
6	integrazione dei prodotti rispettosi dei CAM negli Elenchi prezzo di riferimento	n.	-	150	250	300	
7	pubblicazione in download Tabella Prezzi di riferimento da Convenzioni quadro ACP	n. lotti	18	23	25	27	
8	per lo svolgimento delle procedure di affidamento da 1 a 2 equivalenti a tempo pieno devono essere a disposizione delle ripartizioni dell'amministrazione provinciale, che effettuano appalti, ma non hanno il knowhow necessario e svolgono raramente procedure di affidamento (SUA L + SUA SF)	n. procedure	4	10	10	10	
9	modulistica e templates di documenti offerti	n.	350	350	350	350	
10	pareri scritti e orali	n.	765	1.000	1.000	1000	
11	giornate di formazione giuridica offerte	n.	14	14	14	14	
12	attivazione dell'inoltro in conservazione digitale di tutti i fascicoli di gara pregressi e di quelli attuali	n.	150.000	130.000	65.000	65.000	
13	numero di procedure di affidamento mediante portale	n.	70.000	68.000	66.000	65.000	
14	importi affidati mediante portale	€	1.500 Mio	1.600 Mio	1.700 Mio	1.700 Mio	
15	numero di centri di costi abilitati	n.	750	730	720	710	
16	numero di operatori economici attivi registrati in indirizzario	n.	22.930	23.500	24.000	24.000	
17	numero di operatori economici registrati nell'Elenco telematico	n.	7.150	7.300	7.500	7.700	
18	numero di operatori economici abilitati al MEPAB	n.	72	90	120	140	
19	numero di Stazioni appaltanti qualificate	n.	370	370	380	380	
20	numero RUP iscritti al registro	n.	932	1.000	1.050	1.100	
21	Stazioni appaltanti e/o Centri di costo sottoposti ad audit	n.	70	80	80	80	
22	verifica dei requisiti di moralità ai sensi dell'art. 80 D.lgs. 50/2016 in capo agli operatori economici che richiedono l'iscrizione all'elenco telematico	n.	100	300	300	300	
23	verifica dei requisiti di moralità ai sensi dell'art. 80 D.lgs. 50/2016 in capo agli operatori economici che richiedono l'abilitazione al MEPAB	n.	3	4	4	5	

Seite / Pag. 4

n.	OBIETTIVI STRATEGICI	unità stato attuale 2020	target annuale			
			2020	2021	2022	2023
24	unità organizzativa controlli dei requisiti di moralità ai sensi dell'art. 80 D.lgs. 50/2016 in capo agli operatori economici aggiudicatari	n.	65	100	100	100

n.	OBIETTIVI OPERATIVI	2021
1	gare aperte sopra la soglia comunitaria per forniture e servizi sopra € 500.000,00 (SUA Servizi e Forniture)	20
2	gare per servizi di architettura e ingegneria sopra € 500.000,00 (SUA Servizi e Forniture)	10
3	numero delle nuove convenzioni e accordi quadro banditi (SUA Servizi e Forniture e Area Strategie d'acquisto, lotti accorpati)	3
4	moduli offerti (SUA Servizi e Forniture)	150
5	pareri scritti e orali (SUA Servizi e Forniture)	300
6	formazioni offerte (SUA Servizi e Forniture)	6
7	tempi per aggiornamento modulistica (SUA Servizi e Forniture)	entro 14 gg
8	gare di appalto sopra € 2.000.000,00 (SUA Lavori)	20
9	procedure Project Financing	3
10	moduli offerti (SUA Lavori)	200
11	pareri scritti e orali (SUA Lavori)	300
12	formazioni offerte (SUA Lavori)	6
13	tempi per aggiornamento modulistica (SUA Lavori)	entro 14 gg
14	pubblicazione in piattaforma SICP e inoltro degli Schemi di programmazione al MIT per conto di tutte le stazioni appaltanti attive sul territorio provinciale	350
15	moduli offerti (Audit – verifiche Art. 80 e antimafia)	10
16	pareri scritti e orali (Audit)	105
17	formazioni offerte (Audit)	3
18	procedure d'acquisto pubblicate sul portale SICP (Area Sistema informativo contratti pubblici)	65.000
19	incremento degli operatori economici registrati nell'Elenco telematico Operatori Economici (Area Sistema informativo contratti pubblici)	5.250
20	conclusione e inoltro in conservazione elettronica di tutti i fascicoli di gara pregressi per le stazioni appaltanti aderenti alla convenzione Parer e messa a disposizione dei fascicoli per stazioni appaltanti non aderenti	300.000
21	monitoraggio delle schede osservatorio compilate da parte delle stazioni appaltanti su delega ANAC (Area Sistema informativo contratti pubblici)	1.000
22	formazione sui moduli della piattaforma SICP mediante corsi, webinar e manuali utente	20
23	preparazione di nuovi bandi per il Mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni della Provincia di Bolzano (Area Strategie d'acquisto)	1

Seite / Pag. 5

n.	OBIETTIVI OPERATIVI	2021
24	preparazione di capitolati e bandi per nuove convenzioni e per nuovi accordi quadro (Area Strategie d'acquisto, lotti accorpati)	4
25	gestione del Contratto e attivitá connesse alle Convenzioni ed Accordi Quadro attivi con supporto alle Stazioni Appaltanti aderenti (Area Strategie d'acquisto, lotti disgiunti)	25
26	moduli di contratti, informazioni, moduli utili alla gestione operativa dei contratti attuativi e formazioni offerte (Area Strategie d'acquisto)	5
27	formazioni offerte (Area Strategie d'acquisto)	4
28	pareri scritti e orali (Area Strategie d'acquisto)	20
29	tempistica di abilitazione degli operatori economici ai bandi MEPAB (Area Strategie d'acquisto)	entro 7 gg dalla data domanda
30	analisi del fabbisogno e definizione strategia biennale acquisto centralizzato (Area Strategie d'acquisto)	1
31	gestione e aggiornamento del sito web di ACP (Area Strategie d'acquisto)	1
32	traduzione in lingua tedesca dei Criteri Ambientali Minimi e dei documenti di chiarimento definiti dal Ministero dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare (Area Strategie d'acquisto)	testi < 15 pg entro 3 mesi dalla pubblicazione sul sito del Ministero, testi > 15 pg entro 9 mesi
33	gestione amministrativa dell'Elenco delle Stazioni appaltanti qualificate (Area Strategie di acquisto)	1
34	gestione amministrativa del Registro RUP (Area Strategie di acquisto)	1
35	gestione relazioni con Tavolo SS AA e MATTM	2
36	Stazioni Appaltanti e/o Centri di costo sottoposti ad audit	80
37	verifica dei requisiti di moralità ai sensi dell'art. 80 d.lgs. 50/2016 in capo agli operatori economici che richiedono l'iscrizione all'Elenco telematico	100
38	verifica dei requisiti di moralità ai sensi dell'art. 80 d.lgs. 50/2016 in capo agli operatori economici che richiedono l'abilitazione al MEPAB	3
39	unità organizzativa controlli dei requisiti di moralità ai sensi dell'art. 80 d.lgs. 50/2016 in capo agli operatori economici aggiudicatari delle gare delegate e in proprio	65
40	pareri scritti e orali Audit	100
41	verifica di ammissibilità delle proposte PPP su iniziativa privata ai fini della valutazione di fattibilità tecnico-economica	1 (rapporto tra n. proposte pervenute e n. proposte verificate)

Bolzano, 20.01.2021

La direttrice sostituta

Sabina Sciarrone